

# Handlungsbefugnisse des Landkreises zur Gefahrenabwehr und zum Umweltschutz gegenüber Eingriffen und Folgen der Suche und Förderung von Erdgas und Öl

**Prof. Dr. Holger Schwemer**  
**Rechtsanwalt, Hamburg**  
**Fachanwalt im Verwaltungsrecht**

RECHTSANWÄLTE  
**PROF. DR. H. SCHWEMER**  
FA Verwaltungsrecht  
**REINHARD TITZ**  
**RONALD TITZ**  
FA Steuerrecht  
**KARSTEN TÖTTER**  
FA Arbeitsrecht  
FA Insolvenzrecht  
**MICHAEL W. KULEISA**  
**SANDRA BERNERT**  
**DR. GERT FREYDAG**  
**THORSTEN APPEL**  
**JÜRGEN ZENK**  
**MONIKA SEKARA**  
FAin IT-Recht  
**AXEL KARKOWSKI**  
**FRANE ZIVKOVIC**  
**RAPHAEL TIRANNO**  
**CLAUDIA MENZEL**  
**WOLF RÜCKERT**  
**DR. ARMIN HERDT**  
**DR. WOLFRAM KONERTZ**

Gertrudenstraße 3  
20095 Hamburg  
Tel. (040) 30 30 10  
Fax (040) 30 30 11 11  
Gerichtsfach 533

# Gefahren für die Öffentliche Sicherheit oder Ordnung

**Instrumentarien zur Gefahrenabwehr:  
Genehmigungspflicht/Ordnungsverfügung  
- geregelt in Spezialgesetzen und NSOG -**

**Verwaltungsbehörden**

**Sonderbehörden, z.B. LBEG**

**Kreisverwaltung**

**Im Zweifel: Gemeinde**

**Eilfall: Polizei**

# Gefahren für die Öffentliche Sicherheit oder Ordnung

Schwemer Titz & Tötter

Rechtsanwälte  
Wirtschaftsprüfer  
Steuerberater



## Verwaltungsbehörden

Wasserrecht

Naturschutzrecht

Bodenschutzrecht

Abfallrecht

Immissionsschutzrecht

Baurecht

Unbenannte Gefahren

# Gewässerschutz (WHG, LWasG)

## Grundsätzliche Zuständigkeit: Kreis

**Bohrungen und Zementation**  
**Herstellung und Entsorgung des Fluids**  
**Lagerung wassergefährdender Stoffe**



**Verwaltung**  
**Erlaubn. § 9 WHG**  
**OrdnVerfg, § 100**



**Eilfall: Polizei**

## **§ 51 BBergG**

(1) Aufsuchungsbetriebe, Gewinnungsbetriebe und Betriebe zur Aufbereitung dürfen nur aufgrund von Plänen (Betriebsplänen) errichtet, geführt und eingestellt werden, die vom Unternehmer aufgestellt und von der zuständigen Behörde zugelassen worden sind.

## **§ 55 BBergG**

(2) Die Zulassung eines Betriebsplanes im Sinne des § 52 ist zu erteilen, wenn

3. die erforderliche Vorsorge gegen Gefahren für Leben, Gesundheit und zum Schutz von Sachgütern eingehalten wird....

## **§ 127 Abs. 2 BBergG**

( 2) Die Vorschriften des Wasserhaushaltsgesetzes, des Landeswassergesetzes und der aufgrund dieser Gesetze erlassenen Rechtsverordnungen bleiben unberührt.

# Gewässerschutz (WHG, LWasG)


## Grundsätzliche Zuständigkeit: Kreis

**Bohrungen und Zementation**  
**Herstellung und Entsorgung des Fluids**  
**Lagerung wassergefährdender Stoffe**

**Verwaltung (Kreis)**  
**Erlaubn. § 9 WHG**  
**OrdnVerfg, § 100**

**Eilfall: Polizei**

# Gewässerschutz (Bohrungen, Fluid, Lagerungen) Genehmigungen, Ordnungsverfügung



## § 19 Abs. 2 WHG

Sieht ein bergrechtlicher Betriebsplan die Benutzung von Gewässern vor, so entscheidet die **Bergbehörde** über die Erteilung der Erlaubnis.

## § 5 ZuständigkeitsVO Wasser (Niedersachsen)

Das **Landesamt für Bergbau, Energie und Geologie** ist zuständig für  
2. die Gewässeraufsicht nach § 100 WHG in Bezug auf Benutzungen und genehmigungsbedürftige Maßnahmen, wenn das Landesamt für Bergbau, Energie und Geologie für die Erlaubnis der Benutzung oder die Genehmigung zuständig ist.

## § 105 NWG

Soweit Anlagen im Rahmen eines bergrechtlichen Betriebsplanes errichtet und betrieben werden, ist die **Bergbehörde** zuständig.

# Gewässerschutz Dauer (Nachsorge) Genehmigungen, Ordnungsverfügung



## **§ 5 ZuständigkeitsVO Wasser (Niedersachsen)**

**Das Landesamt für Bergbau, Energie und Geologie ist zuständig für 2. die Gewässeraufsicht nach § 100 WHG in Bezug auf Benutzungen und genehmigungsbedürftige Maßnahmen, wenn das Landesamt für Bergbau, Energie und Geologie für die Erlaubnis der Benutzung oder die Genehmigung zuständig ist.**

## **§ 6 ZuständigkeitsVO SOG**

**Die Bergbehörden sind zuständig für Maßnahmen zur Abwehr von Gefahren aus verlassenen Grubenbauen und Bohrungen, die nicht mehr der Bergaufsicht unterliegen.**



# Gewässerschutz (WHG, LWasG)

## Grundsätzliche Zuständigkeit: Kreis

**Bohrungen und Zementation**  
**Herstellung und Entsorgung des Fluids**  
**Lagerung wassergefährdender Stoffe**

**Verw.: LBEG**

**Kreisverwaltung**

**Eilfall: Polizei**

# Ordnungsverwaltung im Naturschutzrecht

## Grundsätzliche Zuständigkeit: Kreis

Instrumentarien: Erlaubnis und Ordnungsverfügung  
für Eingriffe in Natur und Landschaft



### § 17 BNatSchG

(1) Bedarf ein Eingriff nach anderen Rechtsvorschriften einer behördlichen Zulassung oder einer Anzeige an eine Behörde, so hat **diese Behörde** zugleich die zur Durchführung des § 15 erforderlichen Entscheidungen und Maßnahmen im Benehmen mit der für Naturschutz zuständigen Behörde zu treffen.

# Ordnungsverwaltung im Naturschutzrecht

## Grundsätzliche Zuständigkeit: Kreis

### Ordnungsverfügung bei späteren Eingriffen?

Titz & Tötter

Rechtsanwälte  
Wirtschaftsprüfer  
Steuerberater

## § 17 BNatSchG

(8) Wird ein Eingriff ohne die erforderliche Zulassung oder Anzeige vorgenommen, soll die zuständige Behörde die weitere Durchführung des Eingriffs untersagen.

## § 97 SOG

(2) Für die zur Einhaltung von Vorschriften des Bundes- oder Landesrechts notwendigen Maßnahmen der Gefahrenabwehr ist **die Behörde zuständig**, der nach der jeweiligen Rechtsvorschrift die Aufgabenerfüllung **im übrigen** obliegt.

**Ordnungsverwaltung im Bodenschutzrecht**  
**Grundsätzliche Zuständigkeit: Kreis**  
**Ordnungsverfügung Gefahrerforschung und Abwehr**

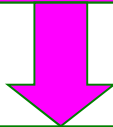


**§ 3 BBodSchG**

(1) Dieses Gesetz findet auf schädlichen Bodenveränderungen und Altlasten Anwendung, soweit.....

10. Vorschriften des Bundesberggesetzes und der auf Grund dieses Gesetzes erlassenen Rechtsverordnungen über die Errichtung, Führung und Einstellung eines Betriebes Einwirkungen auf den Boden **nicht** regeln.

# Ordnungsverwaltung im Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht: Kreis Ordnungsverfügung



## § 5 ZustVO Abfall

(1) Abweichend von § 4 Abs. 2 ist das Landesamt für Bergbau, Energie und Geologie zuständig für die dort beschriebenen Aufgaben, soweit diese Deponien betreffen, die der Bergaufsicht unterliegen. Darüber hinaus ist es zuständig .. ***für alle Entsorgungsmaßnahmen im Bereich der Bergaufsicht.....***

Ordnungsverwaltung im Immissionsschutzrecht  
Regelzuständigkeit: **Gewerbeaufsichtsamt**  
für **alle** emittierende Anlagen iSd BImSchG  
(§ 1 ZustVO Umwelt- und Arbeitsschutz )




**Ausnahme** für Anlagen iSd BBergG  
**Anlage Nr. 8 zu § 1 ZustVO Umwelt- und Arbeitsschutz**

:

Immissionsschutzrechtliche Anordnungen bei Anlagen,  
die der Bergaufsicht unterfallen: Zuständigkeit des **LBEG**

**Ordnungsverwaltung im Baurecht**  
**Grundsätzliche Zuständigkeit: Kreis**  
**Instrumentarien nach NBauO:**  
**Baugenehmigung und Bauordnungsverfügung**



**§ 2 NBauO**

(2) Dieses Gesetz gilt nicht für

**2. Anlagen und Einrichtungen unter der Aufsicht der Bergbehörden, ausgenommen Gebäude....**

**§ 48 BBergG**

(2) In anderen Fällen kann die für die Zulassung von Betriebsplänen zuständige Behörde eine Aufsuchung und Gewinnung untersagen, soweit ihr **überwiegende öffentliche Interessen** entgegenstehen.

# Unbenannte Gefahren für die Öffentliche Sicherheit oder Ordnung

**Instrumentarien zur Gefahrenabwehr:  
Gefahrenabwehrverfügung**

**Verwaltungsbehörden**

**Bergamt**

**Kreisverwaltung**

**Gemeinde als Allg.OB**

**Eilfall: Polizei**



## § 71 BBergG

(1) Die zuständige Behörde kann im Einzelfall anordnen, welche Maßnahmen zur Durchführung der Vorschriften dieses Gesetzes .....zu treffen sind. Dabei können Anordnungen, die über die auf Grund eines zugelassenen Betriebsplans gestellten Anforderungen hinausgehen, nur getroffen werden, soweit dies zum Schutz von Leben, Gesundheit und Sachgütern Beschäftigter oder Dritter erforderlich ist.

(2) Führt ein Zustand, der diesem Gesetz, einem Betriebsplan, einer Nebenbestimmung der Zulassung, einer nachträglichen Auflage oder Anordnung widerspricht, eine unmittelbare Gefahr für Beschäftigte oder Dritte herbei, so kann die zuständige Behörde anordnen, dass der Betrieb bis zur Herstellung des ordnungsgemäßen Zustandes vorläufig oder ganz eingestellt wird.

(3) Im Falle der Einstellung kann die zuständige Behörde die erforderlichen Maßnahmen anordnen

# Unbenannte Gefahren für die Öffentliche Sicherheit oder Ordnung

**Instrumentarien zur Gefahrenabwehr:  
Gefahrenabwehrverfügung**

**Verwaltungsbehörden**

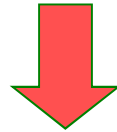
**LBEG 71 BBergG/97 SOG**

**Kreisverwaltung**

**Im Zweifel: Gemeinde**

**Eilfall: Polizei**

# Außerordentliche Zuständigkeiten zur Gefahrenabwehr



## § 102 SOG

(1) Die **Fachaufsichtsbehörden können in ihrem Bezirk einzelne Maßnahmen zur Gefahrenabwehr anstelle und auf Kosten der sachlich zuständigen Verwaltungsbehörde oder Polizeibehörde treffen, wenn dies zur sachgerechten Erfüllung der Aufgaben erforderlich ist.**

(2) **Sachlich nicht zuständige Verwaltungsbehörden oder Polizeibehörden oder die Fachministerien können bei Gefahr im Verzug einzelne Maßnahmen zur Abwehr einer gegenwärtigen erheblichen Gefahr anstelle und auf Kosten der zuständigen Verwaltungsbehörde treffen.**

**„Es brennt“**

Rechtsanwälte  
Wirtschaftsprüfer  
Steuerberater

..... und nun zu den Fragen  
zur Zuständigkeitskonzentration

**Prof. Dr. Holger Schwemer**  
**Rechtsanwalt, Hamburg**

RECHTSANWÄLTE  
**PROF. DR. H. SCHWEMER**  
FA Verwaltungsrecht  
**REINHARD TITZ**  
**RONALD TITZ**  
FA Steuerrecht  
**KARSTEN TÖTTER**  
FA Arbeitsrecht  
FA Insolvenzrecht  
**MICHAEL W. KULEISA**  
**SANDRA BERNERT**  
**DR. GERT FREYDAG**  
**THORSTEN APPEL**  
**JÜRGEN ZENK**  
**MONIKA SEKARA**  
FAin IT-Recht  
**AXEL KARKOWSKI**  
**FRANE ZIVKOVIC**  
**RAPHAEL TIRANNO**  
**CLAUDIA MENZEL**  
**WOLF RÜCKERT**  
**DR. ARMIN HERDT**  
**DR. WOLFRAM KONERTZ**

Gertrudenstraße 3  
20095 Hamburg  
Tel. (040) 30 30 10  
Fax (040) 30 30 11 11  
Gerichtsfach 533